

## MEMORIA ECONÓMICA

**Proyecto de Decreto-Ley X/2025 por el que se modifica el Decreto-ley 5/2025, de 18 de septiembre, de ayudas extraordinarias y otras medidas urgentes para la recuperación de las zonas afectadas por los incendios forestales acaecidos en Extremadura durante el verano de 2025 y en materia preventiva de incendios forestales.**

De conformidad con lo establecido en el artículo 66.I de la Ley 1/2002, de 28 de febrero, del Gobierno y de las Administraciones de la Comunidad Autónoma de Extremadura, la Consejería de Cultura, Turismo, Jóvenes y Deportes es consciente de que el turismo es motor de cambio social y económico, centrándose especialmente en las empresas turísticas.

Durante el verano de 2025, la Comunidad Autónoma de Extremadura sufrió una campaña de incendios forestales de gran magnitud que afectó especialmente a comarcas de alto valor turístico como el Valle del Jerte, Las Hurdes, el Valle del Ambroz y Trasierra – Tierra de Granadilla. Estas zonas, reconocidas por su riqueza natural, paisajística y cultural, han visto comprometida su capacidad de atracción turística debido a la pérdida de masa forestal, el cierre temporal de rutas y espacios naturales, y la cancelación de actividades al aire libre.

Las empresas del sector turístico, vinculadas a actividades de alojamientos rurales, guías de naturaleza, empresas de turismo activo y restauración, han sufrido una caída en la demanda, con cancelaciones, pérdida de ingresos y deterioro de infraestructuras. Muchas de ellas operan como microempresas o autónomos, con escasa capacidad de resistencia ante este tipo de crisis.



Además, la imagen de Extremadura como destino verde y sostenible se ha visto afectada, lo que exigió una respuesta institucional contundente para recuperar la confianza del visitante, reactivar la actividad económica y evitar el cierre definitivo de negocios que son clave para el desarrollo rural y la fijación de población.

Este contexto justificaba la necesidad de establecer ayudas urgentes, que permitieran a las empresas turísticas compensar en parte las pérdidas económicas inmediatas.

Con fecha 26 de septiembre de 2025 se publicó en el Diario Oficial de Extremadura la Resolución de 23 de septiembre de 2025, del Consejero de Gestión Forestal y Mundo Rural, por la que se dispone la publicación del Acuerdo del Consejo de Gobierno mediante el cual se declara zona de actuación urgente el ámbito afectado por el incendio iniciado el 29 de julio de 2025 en el municipio de Caminomorisco y en diversos municipios de la comarca de Las Hurdes, así como la utilidad pública de los trabajos de emergencia a ejecutar en los terrenos forestales comprendidos en dicha zona. Igualmente, se publicó la Resolución de 23 de septiembre de 2025, del mismo Consejero, por la que se dispone la publicación del Acuerdo del Consejo de Gobierno que declara zona de actuación urgente la superficie afectada por el incendio iniciado el 12 de agosto de 2025 en el municipio de Jarilla y en distintos municipios de los valles del Ambroz y del Jerte, así como la utilidad pública de los trabajos de emergencia a realizar en los terrenos forestales incluidos en ella.

Para paliar esta situación, el Consejo de Gobierno de la Junta de Extremadura aprobó el Decreto-ley 5/2025, de 18 de septiembre, de ayudas extraordinarias y otras medidas urgentes para la recuperación de las zonas afectadas por los incendios forestales acaecidos en Extremadura durante el verano de 2025 y en materia preventiva de incendios forestales (en adelante Decreto- ley 5/2025) que fue publicado en el Diario Oficial de Extremadura número

Csv:	FDJXHVBUX96Q6TSS3TL6DXVXV8LSR	Fecha	17/11/2025 13:31:43
Firmado Por	OSCAR MATEOS PRIETO - El Director General De Turismo		
Url De Verificación	<a href="https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf">https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf</a>	Página	1/5



183, de 18 de septiembre y convalidado por el Pleno de la Asamblea de Extremadura, en sesión celebrada el día 23 de octubre de 2025.

Con respecto al sector turístico, el Decreto-Ley 5/2025, de 18 de septiembre, reconoce que constituye uno de los principales motores de la economía extremeña. El impacto de los incendios se ha producido en plena temporada estival, período que concentra el mayor volumen de reservas y representa la principal fuente de ingresos para hoteles, hostales, apartamentos turísticos y casas rurales.

La brusca caída de pernoctaciones, unida al elevado número de cancelaciones registradas, provocó pérdidas inmediatas que comprometieron seriamente la viabilidad de numerosas pequeñas empresas y autónomos del sector, por lo que resultó necesario establecer medidas urgentes de apoyo destinadas a paliar las pérdidas, garantizar la continuidad de la actividad y preservar el empleo en las zonas afectadas.

En cuanto a las medidas en materia de turismo el Decreto-ley 5/2025 reguló la puesta en marcha de un programa de ayudas, en régimen de concesión directa y sin convocatoria, destinado a compensar las pérdidas sufridas por las empresas del sector turístico ubicadas en los términos municipales de Extremadura afectados por los incendios forestales ocurridos durante el verano de 2025.



El artículo 38 2 de dicho Decreto-ley dispone que las empresas turísticas que pueden ser beneficiarias de las ayudas previstas en el mismo son las siguientes:

- a. Alojamientos rurales: casas rurales, casas-apartamento rural, casas-chozo y hoteles rurales.
- b. Empresas de actividades turísticas alternativas.
- c. Alojamientos hoteleros, extrahoteleros y de restauración:
  - Alojamientos hoteleros: hoteles, hoteles-apartamento, hoteles balnearios, hostales y pensiones.
  - Alojamientos extrahoteleros: apartamentos turísticos, albergues turísticos y campamentos de turismo.
  - Restauración: restaurantes.
- d. Balnearios

Por otra parte, el apartado 3 de dicho precepto dispone que los beneficiarios de estas ayudas debían desarrollar su actividad en municipios, cuya población había sido confinada, evacuada total o parcialmente o aislada a causa de los incendios conforme a los datos proporcionados por el INFOEX:

Municipios afectados: 13		
Municipio	Comarca	Situación
Casas del Monte	Valle del Ambroz	Confinada
Gargantilla	Valle del Ambroz	Evacuada
Hervás	Valle del Ambroz	Confinada
Segura de Toro	Valle del Ambroz	Confinada
Cabezuela del Valle	Valle del Jerte	Casas aisladas
Jerte	Valle del Jerte	Casas aisladas
Navaconcejo	Valle del Jerte	Casas aisladas
Rebollar	Valle del Jerte	Evacuada
Tornavacas	Valle del Jerte	Casas aisladas

Csv:	FDJEXHVBUX96Q6TSS3TL6DXVXV8LSR	Fecha	17/11/2025 13:31:43
Firmado Por	OSCAR MATEOS PRIETO - El Director General De Turismo		
Url De Verificación	<a href="https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf">https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf</a>	Página	2/5



Jarilla	Trasierra-Tierras de Granadilla	Evacuada
Cabezabellosa	Trasierra-Tierras de Granadilla	Evacuada
Oliva de Plasencia	Trasierra-Tierras de Granadilla	Confinada
Villar de Plasencia	Trasierra-Tierras de Granadilla	Evacuada

Por su parte, el artículo 47 apartado 1 establecía como dotación presupuestaria para estas ayudas lo siguiente: "Las ayudas de este capítulo se financiarán por importe de 300.000,00 euros con cargo a la aplicación presupuestaria 150060000/G/342A/47000, Fondo CAG0000001, proyecto de gasto 20250508 "AYUDAS AL SECTOR TURÍSTICO UBICADO EN ZONAS AFECTADAS POR LOS INCENDIOS".

A la devastación provocada por los incendios forestales ocurridos durante el verano de 2025 se suma la incidencia de fenómenos climáticos extremos que han afectado de manera significativa al desarrollo de la temporada turística en el norte de Extremadura, especialmente en las comarcas del Valle del Jerte y Las Hurdes.

Las ayudas previstas en el Decreto-ley 5/2025, resultaron limitadas en el caso del Valle del Jerte e inexistentes en el caso de Las Hurdes, por lo que no han logrado reactivar el mercado turístico en determinadas zonas de dichas comarcas. Entre los factores que han impedido dicha recuperación destacan, además de los incendios forestales de gran magnitud, las condiciones meteorológicas extremas y los problemas derivados de estas circunstancias.

En el Valle del Jerte, el incendio declarado en el municipio de Jarilla en el mes de agosto afectó especialmente a zonas altas, incluyendo la Garganta de los Papúos, uno de los principales reclamos turísticos tras la Garganta de los Infiernos. Aunque los daños materiales fueron limitados, el impacto mediático generó una ola de cancelaciones que redujo la ocupación, prácticamente completa en agosto, a la mitad en pocos días. Los empresarios turísticos han señalado que el temor social provocado por las noticias resultó más perjudicial que el propio fuego. Como consecuencia, el Valle del Jerte ha registrado un descenso en el número de viajeros respecto a 2024, quedando muy por debajo de las previsiones para la temporada.



La situación es insostenible, y los incendios forestales han sido el factor más visible, pero no el único. La percepción de inseguridad, la degradación de recursos naturales y las condiciones climáticas extremas han contribuido a una caída generalizada en la demanda turística.

La resiliencia del sector y la pronta respuesta institucional se configuran como elementos esenciales para la recuperación de la imagen y la actividad turística durante las estaciones de otoño e invierno, por lo que se considera urgente replantear estas ayudas al sector turístico en la comarca del Valle del Jerte y de las Hurdes.

La respuesta institucional podía haber llegado a través de la tramitación como Proyecto de Ley del Decreto-ley 5/2025. Sin embargo, la disolución de la Asamblea de Extremadura por la convocatoria de elecciones mediante el Decreto de la Presidenta 8/2025, de 27 de octubre, de disolución de la Asamblea de Extremadura y de convocatoria de elecciones, ha interrumpido esta tramitación.

En esta situación, este Decreto-ley viene a complementar la respuesta institucional del Decreto-ley 5/2025 en lo que a la reactivación del sector turístico se refiere, pues con esta modificación se incide de forma más eficaz en la etiología que ha provocado que en las comarcas del Valle del Jerte y en las Hurdes no se hayan obtenido los resultados esperados tal como marcan los indicadores más recientes, y lastrados además por el bajo impacto que en algunas poblaciones

Csv:	FDJEXHVBUX96Q6TSS3TL6DXVXV8LSR	Fecha	17/11/2025 13:31:43
Firmado Por	OSCAR MATEOS PRIETO - El Director General De Turismo		
Url De Verificación	<a href="https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf">https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf</a>	Página	3/5



tendrán las ayudas reguladas por el Decreto-ley 5/2025, puesto que eran muy limitadas en algunas localidades o inexistentes en otras.

Dado que se trata de ayudas excepcionales, extraordinarias y de carácter único, destinadas a evitar el cierre de empresas del sector turístico gravemente afectadas por estas situaciones -que han provocado perjuicios económicos de tal magnitud que podrían comprometer la continuidad de su actividad-, no resulta exigible como requisito para obtener la condición de beneficiaria el estar al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social. Esta exoneración se ampara en una norma autonómica con rango de ley, dictada con carácter especial para regular estas subvenciones, y es coherente con la previsión contenida en la normativa estatal básica en materia de subvenciones, que contempla esta posibilidad cuando la naturaleza jurídica de la ayuda así lo justifique. Esta misma previsión es recogida en términos equivalentes por la ley autonómica general de subvenciones.

En consecuencia, el análisis de la situación actual pone de manifiesto la necesidad de modificar la redacción del apartado 3 del artículo 38, con el fin de ampliar el número de municipios incluidos, incorporando aquellos que resultaron afectados por incendios y otros desastres naturales en las comarcas del Valle del Jerte y Las Hurdes.

Asimismo, se procede a la supresión del apartado 4 del artículo 38, que limitaba las ayudas a empresas dedicadas a actividades turísticas alternativas en municipios donde se produjeron evacuaciones de viviendas aisladas, dado que se ha constatado posteriormente que en dichos municipios numerosas empresas turísticas sufrieron cancelaciones y pérdidas como consecuencia de los incendios.

Por otra parte, resulta necesario incrementar la partida presupuestaria para garantizar que el crédito sea adecuado y suficiente, lo que implica modificar el apartado 1 del artículo 47, fijando el importe total de las ayudas en seiscientos sesenta y seis mil euros (666.000,00 €).

Finalmente, se establece un nuevo plazo de presentación de solicitudes para aquellas personas y entidades que pasen a tener la condición de beneficiarias conforme a la nueva redacción dada mediante el presente Decreto-ley al artículo 38 del Decreto-ley 5/2025, de 18 de septiembre, será de dos meses a partir del día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de Extremadura (<http://doe.juntaex.es>).



El presente Decreto-ley consta de dos artículos y una disposición final, relativa a la entrada en vigor de la norma.

En suma, la gravedad de los efectos de la situación descrita sobre el sector turístico y la necesidad de arbitrar un procedimiento ágil y extraordinario de apoyo justifican plenamente la aprobación del presente Decreto-ley.

A través de él, la Comunidad Autónoma de Extremadura establece un régimen extraordinario de ayudas orientadas a sostener el tejido productivo, preservar el empleo y contribuir a la recuperación económica y social de las zonas afectadas, en plena concordancia con el ordenamiento de la Unión Europea y con los principios de buena regulación.

En suma, la magnitud de las circunstancias vividas durante el verano de 2025 en el Valle del Jerte y las Hurdes, la gravedad de sus efectos sobre el sector turístico y la necesidad de arbitrar un procedimiento ágil y extraordinario de apoyo justifican plenamente la aprobación del presente Decreto-ley.

Csv:	FDJEXHVBUX96Q6TSS3TL6DXVXV8LSR	Fecha	17/11/2025 13:31:43
Firmado Por	OSCAR MATEOS PRIETO - El Director General De Turismo		
Url De Verificación	<a href="https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf">https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf</a>	Página	4/5






En su virtud, la Comunidad Autónoma de Extremadura canaliza un conjunto de medidas para contribuir a la recuperación económica y social de las zonas afectadas y prevenir su reiteración en el futuro, en plena concordancia con el ordenamiento de la Unión Europea y con los principios de buena regulación.

De esta forma, se atenderían a 196 empresas más y las ayudas de este capítulo se financiarán por importe de 666.000,00 euros con cargo a la aplicación presupuestaria 150060000/G/342A/47000, Fondo CAG000000I, proyecto de gasto 20250508 "AYUDAS AL SECTOR TURÍSTICO UBICADO EN ZONAS AFECTADAS POR LOS INCENDIOS".

Firmado electrónicamente por Óscar Mateos Prieto  
Director General de Turismo

Csv:	FDJEXHVBUX96Q6TSS3TL6DXVXV8LSR		Fecha	17/11/2025 13:31:43	
Firmado Por	OSCAR MATEOS PRIETO - El Director General De Turismo				
Url De Verificación	https://sede.gobex.es/SEDE/csv/codSeguroVerificacion.jsf		Página	5/5	

